ДОКЛАД
об осуществлении муниципального контроля в области торговой деятельности на территории Грязовецкого муниципального района Вологодской области за 2014 год

1. Состояние нормативно-правового регулирования в области торговой деятельности на территории Грязовецкого муниципального района Вологодской области.

Перечень нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального контроля:

- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с последующими изменениями);
- Федеральный закон от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (с последующими изменениями);
- Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (с последующими изменениями) (далее Закон 294-ФЗ);
- Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (с последующими изменениями);
- Федеральный закон от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» (с последующими изменениями);
- Приказ Минэкономразвития РФ от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (с последующими изменениями);
- Постановление Правительства РФ от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (с последующими изменениями);
- Постановление Правительства Российской Федерации от 27.12.2012 № 1425 «Об определении органами государственной власти субъектов Российской Федерации мест массового скопления граждан и мест нахождения источников повышенной опасности, в которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, а также определении органами местного самоуправления границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции»;
- Закон Вологодской области от 04.06.2010 № 2317-ОЗ «О порядке организации и осуществления муниципального контроля на территории Вологодской области» (с последующими изменениями);
- Постановление Правительства Вологодской области от 27.12.2011 № 1678 «О Порядке разработки и принятия административных регламентов осуществления

муниципального контроля» (вместе с «Порядком разработки и принятия административных регламентов осуществления муниципального контроля»);

- Приказ Департамента сельского хозяйства, продовольственных ресурсов и торговли Вологодской области от 06.10.2010 № 319 «О порядке разработки и утверждения органами местного самоуправления муниципальных образований области схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории области» (вместе с «Порядком разработки и утверждения органами местного самоуправления муниципальных образований области схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории области») (с последующими изменениями);

- Решение Земского собрания района от 28.02.2013 № 13 «Об утверждении перечня органов местного самоуправления Грязовецкого муниципального района и их должностных лиц, уполномоченных на осуществление муниципального контроля» (с изменениями от 30.01.2014 № 11);

- Решение Земского собрания района от 30.01.2014 № 10 «Об утверждении Порядка осуществления муниципального контроля в области торговой деятельности на территории Грязовецкого муниципального района Вологодской области»;

- Постановление администрации Грязовецкого муниципального района от 03.06.2014 № 232 «Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной функции «Осуществление муниципального контроля в области торговой деятельности на территории Грязовецкого муниципального района Вологодской области»;

- Решение Земского Собрания Грязовецкого муниципального района от 17.04.2013 № 29 «Об определении границ прилегающих территорий к некоторым организациям и объектам, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции в Грязовецком муниципальном районе Вологодской области» (с последующими изменениями);

- Постановление администрации Грязовецкого муниципального района от 01.02.2011 № 22 «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов» (с последующими изменениями).

Открытость и доступность информации об осуществлении муниципального контроля в области торговой деятельности обеспечивается размещением муниципальных правовых актов и информации на официальном Интернет-портале Грязовецкого муниципального района, в федеральной государственной информационной системе «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)». В целях соблюдения прав субъекта проверки, субъект проверки уведомляется посредством направления копии распоряжения о проведении проверки, вручением ему экземпляра акта проверки. Для получения информации о процедурах исполнения муниципальной функции заинтересованные лица вправе обращаться в уполномоченный орган лично, по телефону, в письменном виде, почтовым отправлением или в форме электронного сообщения.

Ежегодный план проведения плановых проверок доводится до сведения заинтересованных лиц посредством его размещения официальных сайтах Генеральной прокуратуры Российской Федерации и прокуратуры Вологодской области.

Отсутствие признаков коррупциогенности, обеспечивается соответствующим правовым анализом проектов решений Земского Собрания Грязовецкого муниципального района, постановлений и распоряжений администрации Грязовецкого муниципального района, обязательным проведением независимой и правовой экспертизы проекта административного регламента исполнения муниципальной функции, а также неукоснительным соблюдением требований Федерального закона Российской Федерации от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (с изменениями).

2. Организация муниципального контроля в области торговой деятельности на территории Грязовецкого муниципального района Вологодской области.

Исполнение муниципального контроля осуществляется администрацией Грязовецкого муниципального района Вологодской области (далее Администрация района).

Должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального контроля в области торговой деятельности: начальник управления социально-экономического развития района; начальник отдела по торговле и услугам управления социально-экономического развития района.

Функциями по осуществлению муниципального контроля в области торговой деятельности на территории Грязовецкого муниципального района Вологодской области являются:

- составление ежегодного плана проведения проверок;
- принятие решения о проведении внеплановой проверки;
- уведомление заявителей об отказе в проведении внеплановой проверки;
- оформление приказа о проведении плановой (внеплановой) проверки;
- подготовка к проверке и формирование отдельного тома по номенклатуре дел;
- уведомление юридического лица или индивидуального предпринимателя о проведении проверки;
- проведение проверки;
- оформление результатов проверки;
- выдача предписаний об устранении нарушений;
- контроль за исполнением предписания об устранении нарушений;
- снятие с контроля и завершение формирования тома по материалам проверки.

Наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок исполнения указанных функций:

- Постановление администрации Грязовецкого муниципального района от 03.06.2014 № 232 «Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной функции «Осуществление муниципального контроля в области торговой деятельности на территории Грязовецкого муниципального района Вологодской области».

Порядок взаимодействия органа муниципального контроля с другими органами.

Должностное лицо, уполномоченное на осуществление муниципального контроля, взаимодействовало в установленном порядке с Прокуратурой Грязовецкого района (составление и согласование Плана проверок на 2015 год).

Функции по осуществлению муниципального контроля в области торговой деятельности подведомственными организациями не осуществляются.

Мероприятий по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов не проводилось.

3. Финансовое и кадровое обеспечение муниципального контроля в области торговой деятельности на территории Грязовецкого муниципального района Вологодской области.

Финансовое обеспечение муниципального контроля в области торговой деятельности не требуется.

Функции муниципального контроля в области торговой деятельности уполномочены осуществлять должностные лица с июня 2014 года, в связи с разработкой нормативно-правой базы: начальник управления социально-экономического развития района администрации Грязовецкого муниципального района; начальник отдела по торговле и услугам управления социально-экономического развития района администрации Грязовецкого муниципального района. С сентября по декабрь 2014 года должность начальника управления социально-экономического развития района администрации Грязовецкого муниципального района являлась вакантной. В 2014 году количество штатных единиц по должностям, предусматривающим выполнение функций по контролю, рассчитано как среднее арифметическое значение и составило 1 единицу. Выполнялись функции по контролю начальником отдела по торговле и услугам управления социально-экономического развития района администрации Грязовецкого муниципального района.

Должностное лицо, выполняющее функции по контролю, имеют высшее профессиональное образование. Мероприятия по повышению квалификации не проводились.

Средняя нагрузка на одного работника в 2014 году по фактически выполненному объему функций по контролю составила 0 мероприятий, т.к. проверки в области торговой деятельности за указанный период не проводились. В 2014 году были разработаны и утверждены муниципальные правовые акты по осуществлению муниципального контроля.

Эксперты и представители экспертных организаций к проведению мероприятий по контролю в области торговой деятельности в 2014 году не привлекались.

4. Проведение муниципального контроля в области торговой деятельности на территории Грязовецкого муниципального района Вологодской области.

В 2014 году в отношении юридических лиц и индивидуальных

предпринимателей плановые и внеплановые проверки не проводились. В 2014 году разработан и утвержден административный регламент и План проверок на 2015 год.

Эксперты и представители экспертных организаций к проведению мероприятий по контролю не привлекались.

За отчетный период случаи причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не выявлены.

5. Действия органов муниципального контроля в области торговой деятельности на территории Грязовецкого муниципального района Вологодской области по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений.

В 2014 году плановые и внеплановые проверки не проводились. Официальных жалоб и обращений в администрацию Грязовецкого муниципального района о несоблюдении юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований, установленных муниципальными правовыми актами не поступало.

Методическая работа с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, как с потенциальными субъектами проверки, не проводилась.

В виду отсутствия в 2014 году плановых и внеплановых проверок, юридические лица и индивидуальные предприниматели в суд не обращались.

6. Анализ и оценка эффективности муниципального контроля в области торговой деятельности на территории Грязовецкого муниципального района Вологодской области.

В 2014 году плановых и внеплановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей не проводилось.

Для анализа и оценки эффективности муниципального контроля используются следующие показатели, в том числе в динамике (по полугодиям):

- выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок):

1) I полугодие 2014 года – 0 (проведение мероприятий по контролю не планировалось в I полугодии);
2) II полугодие 2014 года – 0 (проведение мероприятий по контролю не планировалось во II полугодии);

- доля заявлений органов муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений) – 0;

- доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок) – 0;

- доля проверок, проведенных органами муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок) – 0;

- доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами муниципального контроля были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Грязовецкого муниципального района, деятельность которых подлежит муниципальному контролю – 0;

- среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя - 0;

- доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок) - 0;

- доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок) - 0;

- доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок) - 0;

- доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации

последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок) - 0;

- доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок) - 0;

- доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения) - 0;

- доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях) - 0;

- доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) - 0;

- доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) - 0;

- количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба) - 0;

- доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений) - 0;

- отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах) - 0;

- средний размер наложенного административного штрафа в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. рублей) - 0;

- доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований) - 0.

7. Выводы и предложения по результатам муниципального контроля в области торговой деятельности на территории Грязовецкого муниципального района Вологодской области.

В 2015 году запланирована одна плановая проверка индивидуального предпринимателя.

В течение 2015 года будет вестись работа по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления муниципального контроля в области торговой деятельности на территории Грязовецкого муниципального района.

Планируется в течении 2015 года проведение методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, как с потенциальными субъектами проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны.

Глава администрации
Грязовецкого муниципального района А.В.Казунин